

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS LABDAROS IR PARAMOS ĮSTATYMO NR. I-172
11 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-1037(2)**

2022 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2021 m. lapkričio 10 d. sprendimo Nr. SV-S-285 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 2 punktą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė
n u t a r i a:

Iš esmės pritarti Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo Nr. I-172 11 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIVP-1037(2) (toliau – Įstatymo projektas), tačiau pasiūlyti Lietuvos Respublikos Seimui jį tobulinti pagal šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Įstatymo projekto 1 straipsniu pildomos Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsnio 8 dalies pirmajame sakinyje nurodyta, kad turi būti skelbiama informacija apie suteiktos paramos dalyką ir vertę, tačiau šios dalies antrojo sakinio nuostatos suponuoja, kad bus viešinami ir paramos teikėjų, ir paramos gavėjų duomenys. Siekiant užtikrinti, kad teisinis reguliavimas būtų tikslus ir nedviprasmiškas, turėtų būti patikslintas ir Įstatymo projekto 1 straipsniu pildomo Labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsnio 8 dalies pirmasis sakiny.

Siekiant Įstatymo projekto tikslų, siūlytina viešinti informaciją ne tik apie suteiktą paramą Labdaros ir paramos įstatymo 7 straipsnio 1 dalyje nurodytiems paramos gavėjams, bet ir apie šių paramos gavėjų gautos paramos panaudojimą. Paminėtina, kad pagal Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos įgyvendinimo 2020–2022 metų tarpinstitucinio veiklos plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. lapkričio 4 d. nutarimu Nr. 1232 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos įgyvendinimo 2020–2022 metų tarpinstitucinio veiklos plano patvirtinimo“, 1.1.12 priemonę numatyta, kad turi būti parengti teisės aktų pakeitimų projektai, kurie leistų Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos turimus duomenis apie paramos gavėjų gaunamą paramą ir jos panaudojimą skelbti viešai.

Įstatymo projekto 1 straipsnyje, kuriuo Labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsnis papildomas nauja 8 dalimi, siūloma, be kita ko, nustatyti, kad „Lietuvos Respublikos Vyriausybė nustato paramos teikėjų ir paramos gavėjų, nurodytų šioje dalyje, sąrašą, kurių duomenys dėl dalyvavimo nacionalinio saugumo užtikrinimo, užsienio politikos įgyvendinimo, vystomojo bendradarbiavimo ar humanitarinės pagalbos teikimo veikloje yra neskelbiami“. Toks teisinis reguliavimas nedera su teisėkūros efektyvumo ir proporcingumo principais. Vyriausybė, sudariusi konkrečių subjektų (paramos gavėjų ir paramos teikėjų) sąrašą, turėtų jį nuolat ir operatyviai tikslinti – įtraukti naujus ar išbraukti esamus subjektus, atsižvelgdama į jų veiklos

pobūdį ir kitas aplinkybes. Be to, tiek pats sąrašas, tiek Vyriausybės nutarimų projektai, kuriais siūloma į sąrašą įtraukti subjektus, ir jų lydimieji dokumentai būtų vieši, o tai neatitiktų minėtos Įstatymo projekto nuostatos turinio – riboti tam tikros jautrios informacijos viešą skelbimą. Taip pat nenustatyti aiškūs kriterijai ir kontrolės priemonės, kuriais vadovaujantis informaciją apie paramą būtų galima pripažinti neviešintina. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina atsisakyti įgaliojimo Vyriausybei nustatyti atitinkamų subjektų sąrašą, sukonkretinti neviešintinos informacijos aprėptį, nustatant, kad neviešinami su nacionalinio saugumo užtikrinimo, užsienio politikos įgyvendinimo, vystomojo bendradarbiavimo ar humanitarinės pagalbos teikimo veikla susiję duomenys, kurių paviešinimas galėtų turėti neigiamą įtaką siekiant Labdaros ir paramos įstatyme nustatytų tikslų. Taip pat, atsižvelgiant į akivaizdų tokių atvejų reglamentavimo specifiškumą, siūlytina suteikti Vyriausybei įgaliojimus nustatyti objektyvius neviešintinos informacijos apie paramos teikėją, paramos gavėją, paramos dalyką ar gautos paramos panaudojimą atvejus (kriterijus) ir kompetentingų institucijų bendradarbiavimo tvarką, pagal kurią prireikus būtų galima įvertinti, ar konkretūs prašomi neviešinti duomenys susiję su nacionalinio saugumo užtikrinimo, užsienio politikos įgyvendinimo, vystomojo bendradarbiavimo ar humanitarinės pagalbos teikimo veikla, nes jų paviešinimas galėtų turėti neigiamą įtaką siekiant Labdaros ir paramos įstatyme nustatytų tikslų, ir pagal kurią būtų galima tarpusavyje keistis informacija.

Atsižvelgiant į šiuos argumentus, siūlytina Įstatymo projekto 1 straipsniu keičiamo Labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsnio 8 dalį išdėstyti taip:

„8. Valstybinė mokesčių inspekcija Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka ir terminais savo interneto svetainėje skelbia informaciją apie šio įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje nurodytų paramos teikėjų suteiktą paramą, išskyrus fizinių asmenų suteiktą paramą, šio įstatymo 7 straipsnio 1 dalyje nurodytiems paramos gavėjams, nurodydama paramos teikėją, paramos gavėją, suteiktos paramos dalyką ir jo vertę, taip pat informaciją apie gautos paramos panaudojimą, išskyrus su nacionalinio saugumo užtikrinimo, užsienio politikos įgyvendinimo, vystomojo bendradarbiavimo ar humanitarinės pagalbos teikimo veikla susijusius duomenis, kurių paviešinimas galėtų turėti neigiamą įtaką siekiant šiame įstatyme nustatytų paramos tikslų. Šiuo tikslu Vyriausybė arba jos įgaliota institucija nustato, kokie duomenys apie paramos teikėją, paramos gavėją, paramos dalyką ar gautos paramos panaudojimą yra neviešinami, taip pat nustato Valstybinės mokesčių inspekcijos, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijos, Lietuvos Respublikos nacionalinio saugumo pagrindų įstatyme nurodytų nacionalinį saugumą užtikrinančių vykdomųjų ir kitų institucijų bendradarbiavimo ir keitimosi informacija apie neviešintinus duomenis tvarką.“

2. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte įtvirtintą teisėkūros sistemiškumo principą, pagal kurį teisės normos turi derėti tarpusavyje, turėtų būti patikslintos Labdaros ir paramos įstatymo 11 straipsnio 6 ir 6¹ dalių nuostatos dėl valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovių, kaip jos suprantamos pagal Labdaros ir paramos įstatymo 5 straipsnio 2 dalies 1 punktą, informacijos apie suteiktą paramą skelbimo jų interneto svetainėse. Siūlytina šias nuostatas patikslinti ir 6 ir 6¹ dalis išdėstyti taip:

„6. Paramą pagal šį įstatymą teikiančios valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės privalo, išskyrus pagal šio įstatymo 11 straipsnio 8 dalį neskelbiamus duomenis, savo interneto svetainėse paskelbti: <...>.

6¹. <...> suteiktą paramą, išskyrus pagal šio įstatymo 11 straipsnio 8 dalį neskelbiamus duomenis.“

3. Siekiant suteikti pakankamai laiko parengti ir Vyriausybei ar jos įgaliotai institucijai priimti Labdaros ir paramos įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus, siūlytina patikslinti Įstatymo projekto 2 straipsnyje nurodytas su įstatymo įsigaliojimu ir jo taikymu susijusias datas.

4. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad norint visiškai pasiekti vieną iš papildomų Įstatymo projekto tikslų – neskelbti tam tikrų su parama susijusių duomenų „dėl dalyvavimo nacionalinio saugumo užtikrinimo, užsienio politikos įgyvendinimo, vystomojo bendradarbiavimo ar humanitarinės pagalbos teikimo veikloje“ – turėtų būti pakeista Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo 11 straipsnio 3 dalis, Lietuvos Respublikos asociacijų įstatymo 10 straipsnio 3 dalis ir Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos fondų įstatymo 11 straipsnio 3 dalis. Visos šios nuostatos reglamentuoja atvejus, kai minėtų juridinių asmenų finansinių ataskaitų aiškinamajame rašte turi būti nurodyta informacija apie gautą paramą, o šie finansinių ataskaitų aiškinamieji raštai, kurie sudaro metinių finansinių ataskaitų rinkinį, pagal minėtus įstatymus yra vieši ir turi būti pateikti Juridinių asmenų registrui, kurio duomenys, registre kaupiami dokumentai ir bet kuri kita registrui pateikta informacija, kaip nustatyta Lietuvos Respublikos juridinių asmenų registro įstatymo 4 straipsnyje, yra vieši ir teikiami įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras